

Projekt

z dnia 20 listopada 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie wprowadzenia na terenie gminy Wołomin ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży
napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), w związku z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), Rada Miejska w Wołominie uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się na terenie gminy Wołomin ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

§ 2. Ograniczenia dotyczą sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, prowadzonej między godziną 22:00 a 6:00.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wołomina.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie od 1 stycznia 2026 r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z preambułą do ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawodawca uznając życie obywateli w trzeźwości za niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Narodu, postanowił, iż organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy.

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, rada gminy uprawniona jest do podjęcia uchwały w sprawie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Celem wprowadzenia, na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, zakazu sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych nie jest całkowite wyeliminowanie zagrożeń dla wartości wskazanych w ustawie, ale dla zastosowania tego środka wystarczające jest wykazanie przez radę gminy, że zagrożenia dla tych wartości zostaną dzięki wprowadzeniu zakazu ograniczone. Nie jest konieczne wykazywanie, że podejmowane środki całkowicie wyeliminują istniejące zagrożenia związane ze spożyciem napojów alkoholowych. Za wystarczające uznać należy uprawdopodobnienie, że sprzedaż alkoholu w godzinach nocnych na terenie gminy Wołomin, przyczynia się do powstania zagrożeń dla porządku publicznego i bezpieczeństwa. Ustawodawca w art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości nie uzależnia kompetencji rady gminy do wprowadzenia zakazu od stopnia poparcia opinii publicznej, a więc kryterium tego nie może również wprowadzać kontrolujący uchwałę sąd administracyjny.

W ocenie wnioskodawców ograniczenie sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych, zwłaszcza w sytuacji obowiązywania podobnego zakazu w sąsiednich gminach tj. Zielonce, Ząbkach oraz na części obszaru gminy Radzymin, powinno przyczynić się do wyraźnego zmniejszenia spożycia alkoholu w godzinach nocnych, co w sposób bezpośredni powinno przełożyć się na poprawę bezpieczeństwa publicznego. Zmniejszeniu powinna ulec liczba czynów popełnianych w wyniku nadużywania alkoholu, w tym: awantury domowe, bójki, napaści, włamania, kradzieże, akty wandalizmu i zdarzenia zakłócenia porządku publicznego.

Patrząc na doświadczenia innych gmin i miast po wprowadzeniu ograniczenia sprzedaży alkoholu w porze nocnej, należy przyjąć, iż powinno nastąpić wyraźne zmniejszenie liczby interwencji policji, na poziomie od kilkunastu do kilkudziesięciu procent w zależności od charakteru zdarzenia. Ograniczenie dostępności alkoholu ma pomóc w ochronie zdrowia mieszkańców i zniwelować społeczne skutki wywołane jego nadmiernym spożywaniem. To, że ograniczenie nocnej sprzedaży napojów alkoholowych jest skuteczne pokazują statystyki dotyczące interwencji przeprowadzanych przez służby porządkowe. Po wprowadzeniu ograniczenia, w Koninie ilość interwencji spadła o 69%, w Krakowie o 50%, a w Poznaniu o 20%.

W dniach od 31 marca 2025 r. do 30 kwietnia 2025 r. przeprowadzono konsultacje społeczne dotyczące propozycji wprowadzenia zakazu nocnej sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Wołomin. W badaniu wzięło udział 474 mieszkańców, w tym 270 kobiet (57,0%), 201 mężczyzn (42,4%), a 3 osoby odmówiły podania płci. Z ogólnej liczby uczestników 292 osoby (61,6%) opowiedziały się za wprowadzeniem zakazu, natomiast 182 osoby (38,4%) były przeciwnie. Wśród ankietowanych znalazło się 62 przedsiębiorców (13,08% ogółu uczestników), z czego 30 poparło propozycję, a 32 wyraziły sprzeciw.

Szczegółowa analiza wyników wskazuje, że wśród kobiet poparcie dla ograniczenia sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych było szczególnie wysokie – 203 z 270 (75,2%) udzieliło odpowiedzi „TAK” na pytanie: „Czy popierasz propozycję ograniczenia sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych w sklepach i na stacjach benzynowych znajdujących się na terenie Gminy Wołomin?” Wśród mężczyzn 87 (43,3%) odpowiedziało „TAK”, natomiast 114 (56,7%) – „NIE”. Ponadto pozytywnie o wprowadzeniu ograniczenia wypowiedziały się Rada Seniorów oraz Młodzieżowa Rada Miasta Wołomin, co wskazuje na szerokie społeczne poparcie dla inicjatywy.

W związku z dużą liczbą młodzieży zauważalne w przestrzeni publicznej są sytuacje związane z głośnym zachowywaniem się przechodniów, zaczepianiem przechodniów przez osoby będące pod wpływem alkoholu, urządzeniem rajdów samochodowych ulicami miasta, malowaniem ścian budynków graffiti, wybijaniem szyb w wiatkach przystanków autobusowych, włamaniami do samochodów oraz organizowaniem w mieszkaniach imprez alkoholowych, zaś w sezonie letnim spożywaniem w godzinach wieczornych i nocnych alkoholu w przestrzeni publicznej. W ocenie wnioskodawców wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży alkoholu będzie miało pozytywny wpływ na zmniejszenie tego typu zjawisk i zdarzeń.

W okresie od 01.01.2024 r. do 20.08.2024 r. Komisariat Policji w Wołominie odnotował 100 osób doprowadzonych do wytrzeźwienia i popełnionych 68 przestępstw przez osoby nietrzeźwe. W okresie od 01.01.2025 r. do 20.08.2025 r. odnotowano 83 osoby doprowadzone do wytrzeźwienia i 82 przestępstwa popełnione w stanie nietrzeźwości.

Interwencji z osobami nietrzeźwymi w okresie od 01.01.2024 r. do 20.08.2024 r. odnotowano 212, w tym 42 interwencje dotyczyły spożywania alkoholu w miejscu publicznym, natomiast w godzinach 22:00-6:00 - 41, w tym 4 interwencje dotyczyło spożywania alkoholu w miejscu publicznym.

Kolejno w okresie od 01.01.2025 r. do 20.08.2025 r. odnotowano 243 interwencje, w tym 32 interwencje dotyczyły spożywania alkoholu w miejscu publicznym, natomiast w godz. 22:00-6:00 było to 68 interwencji.

W okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. Komisariat Policji w Wołominie odnotował 165 osób doprowadzonych do wytrzeźwienia i popełnionych 116 przestępstw przez osoby nietrzeźwe. W tym samym okresie odnotowano 366 interwencji z osobami nietrzeźwymi, w tym 80 interwencji odbyło się w godzinach 22.00 – 6.00 osoby doprowadzone do wytrzeźwienia i 82 przestępstwa popełnione w stanie nietrzeźwości.

W okresie od 01.01.2024 r. do 20.08.2024 r. Straż Miejska w Wołominie odnotowała 191 interwencji związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych.

W okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. odnotowano 291 interwencji związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych.

W okresie od 01.01.2025 r. do 20.08.2025 r. Straż Miejska w Wołominie odnotowała 164 interwencji związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych.

Obecnie na terenie gminy Wołomin na ogólną liczbę **95** punktów sprzedaży alkoholu posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, **8** z nich funkcjonuje jako placówki sprzedające alkohol w porze nocnej, zaś tych otwartych do godziny 23.30 stanowi ilość **24** placówek. Wprowadzenie zakazu sprzedaży alkoholu w porze nocnej będzie stanowiło dozwolone prawem ograniczenie w prowadzeniu działalności gospodarczej i będzie miało wpływ na zmiany w sposobie nabywania alkoholu. Osoby chcące spożyć alkohol będą

musiały dokonać zakupu do godz. 22:00, co przełoży się na zmniejszenie ilości wychodzenia po zakup alkoholu w godzinach nocnych.

Ograniczenie swobody działalności gospodarczej, polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych przez wprowadzenie czasowego ograniczenia prowadzenia takiej sprzedaży, mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego i porządku publicznego, bowiem działanie takie niewątpliwie oddziałuje i przyczynia się do wzmocnienia i ochrony tych wartości. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą polegającą na sprzedaży napojów alkoholowych nie jest pozbawiony możliwości prowadzenia takiej działalności, a jedynie dotyczą go – w zakresie czasowych możliwości prowadzenia takiej działalności gospodarczej – ograniczenia powodowane "ważnym interesem publicznym" (ochroną zdrowia publicznego czy też porządku publicznego).

Ograniczenie polegające na sprzedaży napojów alkoholowych w określonych godzinach nie narusza zatem istoty konstytucyjnej zasady wolności działalności gospodarczej, a jedynie dopuszczalnie – w świetle Konstytucji RP – ogranicza tę działalność.

Rada Miejska w Wołominie, działając w ramach ustawowego upoważnienia i wprowadzając w uchwale ograniczenie dostępu do alkoholu, kierując się ochroną wartości publicznych, które wymienione są w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, co w konsekwencji prowadzi do zachowania zdrowia obywateli.

Wprawdzie art. 12 ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości nakazuje przy ustalaniu godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględnić postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, to nawet jeśli w gminnym programie wprost nie przewidziano możliwości ograniczenia sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych, to nie sposób twierdzić, że to ograniczenie pozostaje bez żadnego związku z tym programem.

Celem programu jest walka ze zdiagnozowanym na terenie gminy problemem alkoholowym m.in. poprzez ograniczenie spożywania alkoholu oraz ograniczenie przypadków naruszenia praw z tym związanych.

Możliwość zastosowania przez radę gminy innych narzędzi w celu zmniejszenia negatywnych skutków spożywania alkoholu, takich jak zwiększona liczba patroli Policji, ograniczenie liczby punktów sprzedaży alkoholu, nie pozbawia rady gminy uprawnienia do zastosowania środków przewidzianych w art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Dotychczas z możliwości wprowadzenia zakazu skorzystało ok 10% gmin w Polsce. Nocna prohibicja obowiązuje w kilku gminach w rejonie Warszawy. Jednym z pierwszych miast na Mazowszu, które przyjęły uchwałę wprowadzającą zakaz prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych między godziną 22:00 a 6:00 we wszystkich punktach handlowych była Zielonka – zrobiła to wiosną 2018 roku. Zakaz obowiązuje również w gminach: Brwinów, Serock, Michałowice, Podkowa Leśna, Ząbki, częściowo Radzymin i Milanówek. W Raszynie zakaz obowiązuje tylko na jednym osiedlu - Centrum.

Ograniczenie w nocnej sprzedaży alkoholu obowiązuje na Litwie, Holandii, Belgii, Portugalii, w Niemczech (Badenia-Wirtembergia), krajach skandynawskich, rejonach Hiszpanii (Barcelona, Malaga, Baleary)

Uchwała ta ma fakultatywny charakter.