

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE

z dnia 14 września 2020 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet radnych z uwzględnieniem pełnionych funkcji w organach Rady Miejskiej w Wołominie

Na podstawie art. 25 ust 4, ust. 6 i ust. 8 ustawy dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.z 2020r., poz. 713, z późn.zm.) Rada Miejska w Wołominie uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się miesięczne diety ryczałtowe, których podstawą naliczania jest półtorakrotność kwoty bazowej ustalonej corocznie w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska w państwie, na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustawy (t.j. Dz.U. z 2018r., poz. 2288, z późn.zm.):

- | | | |
|---|---|---------------|
| 1) dla radnego pełniącego funkcję przewodniczącego rady | - | 75% podstawy; |
| 2) dla radnego pełniącego funkcję wiceprzewodniczącego rady | - | 50% podstawy; |
| 3) dla pozostałych radnych | - | 40% podstawy; |
| 4) dodatek za przewodniczenie komisji rady | - | 5% podstawy |

§ 2. 1. Podstawę naliczenia diet do wypłaty stanowi udział w sesjach Rady Miejskiej w Wołominie oraz w posiedzeniach komisji, potwierdzony listą obecności, potwierdzone następnie podpisem przez odpowiednio przewodniczącego rady lub przewodniczącego danej komisji oraz potwierdzony udział w minimum 50% głosowań imiennych podczas danej sesji Rady Miejskiej w Wołominie.

2. Nieobecność radnego na sesji powoduje zmniejszenie diety o 50% wysokości, o której mowa w § 1.

3. Nieobecność na posiedzeniach komisji powoduje zmniejszenie diety:

- 1) o 10% w przypadku jednej nieobecności w danym miesiącu;
- 2) o 25% w przypadku dwóch lub więcej nieobecności w danym miesiącu.

4. Podstawę do usprawiedliwienia nieobecności radnego na sesji Rady Miejskiej w Wołominie lub posiedzeniu komisji Rady stanowi:

- 1) wykonywanie czynności wynikających z pełnienia mandatu radnego na pisemne polecenie Przewodniczącego Rady;
- 2) nieobecność potwierdzona zwolnieniem lekarskim.

5. Diety wypłacane będą do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który przysługują.

§ 3. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 29 kwietnia 2015 roku Nr VIII-49/2015 w sprawie ustalenia wysokości diet radnych z uwzględnieniem pełnionych funkcji w organach Rady Miejskiej.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wołominie oraz Burmistrzowi Wołomina.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 września 2020r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Wołominie

Marek Górski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Dieta radnego nie jest wynagrodzeniem za pracę, gdyż radny pełni funkcję społecznie, a fakt wykonywania mandatu nie skutkuje ani nawiązaniem stosunku pracy z gminą (czy urzędem gminy), ani też nawiązaniem z nim umowy cywilnoprawnej. Dieta ma stanowić ekwiwalent utraconych korzyści (np. pomniejszonego wynagrodzenia za pracę w związku z obecnością na sesji rady gminy), jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego. Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny, wskazując, że „dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym. Podobnie takiego charakteru pozbawiony jest zwrot poniesionych przez radnego kosztów podróży służbowych. Nie budzi przy tym wątpliwości, że możliwe jest różnicowanie wysokości diet w zależności od funkcji pełnionych przez radnego”.

Zasady, w tym wysokość diety przysługującej radnemu, określa rada gminy w uchwale. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie regulują wprost tego, za co radnemu przysługuje dieta. Nie ulega natomiast wątpliwości, że świadczenie to jest wypłacane radnemu za udział w sesji rady gminy oraz w posiedzeniu komisji rady. Przepis [art. 25 ust. 8](#) u.s.g. nakazuje radzie, by przy ustalaniu wysokości diet przysługujących radnym brała pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Ustalając wysokość diet przysługujących radnym, rada musi działać w granicach obowiązującego prawa, które określają maksymalną wysokość tego świadczenia. Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów [ustawy](#) z 23.12.1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2016 r. poz. 966 ze zm.). Czynnikiem determinującym wysokość diety przysługującej radnym jest także liczba mieszkańców gminy. Zgodnie z [§ 3](#) rozporządzenia Rady Ministrów z 26.07.2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. poz. 710), radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do:

100% maksymalnej wysokości diety w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców;

75% maksymalnej wysokości diety w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców;

50% maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców.

Przysługująca radnym dieta stanowi rekompensatę utraconego wynagrodzenia. Brak zasad ustalenia wysokości diet powoduje, że określony ryczałt miesięczny traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od udziału radnego w pracach organów miasta, co jest sprzeczne z uregulowaniami [art. 25 ust. 4](#) w zw. z [art. 24](#) u.s.g. Ustalając dietę w formie miesięcznego ryczałtu, w sposób niebudzący wątpliwości, rada miejska powinna określić zasady potrącania

diet z tytułu nieobecności radnego oraz radnych pełniących określone funkcje w organach miasta na sesjach rady oraz na posiedzeniach komisji rady i ewentualnie w innych pracach. Odnosić należy, że w najnowszym orzecznictwie organów nadzorujących działalność samorządu terytorialnego zakwestionowano legalność ustalania diety jako świadczenia zryczałtowanego. Przykładowo w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Mazowieckiego z 9.05.2017 r., [LEX-I.4131.122.2017.MR](#), Dz.Urz. Mazow. 2017, poz. 4703, zostało uznane, że „ustalenie wysokości diety Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady oraz przewodniczących komisji stałych jako zryczałtowanego, wypłacanego miesięcznie wynagrodzenia niezależnego od udziału w pracach organów gminy, powoduje, że określona dieta miesięczna traci charakter rekompensacyjny”. Zdaniem tego organu nadzoru „użyty przez ustawodawcę zwrot «dieta» należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji radnego. Jego istota sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji. Osoba pełniąca tę funkcję zachowuje więc prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Dieta powinna być zatem ściśle powiązana z aktywnością radnych w pracach rady i zależna od rzeczywistego wykonywania obowiązków związanych z pełnioną funkcją. Ponadto ustalona w stałej kwocie dieta w formie ryczałtu miesięcznego traci charakter rekompensaty utraconego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji”.

Celem niniejszej uchwały jest zmiana zasad wypłacania diet dla radnych Rady Miejskiej w Wołominie. Wysokość diet nie ulega zmianie.

W 2020 r. kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe ustalona została w wysokości **1.789,42 zł**.