

UCHWAŁA Nr 3.c./312/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2024 roku

w sprawie:

- 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołomin projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok,**
- 2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2025 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Karolina Aszkiełowicz

uchwała, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Gminy Wołomin projekt uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§ 2** niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2024 roku Burmistrz Wołomina przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 262/2024 z dnia 15 listopada 2024 roku, projekt uchwały budżetowej Gminy Wołomin na rok 2025 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych oraz z uchwałą Rady Miejskiej w Wołominie w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2025 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wewnętrznie spójny.

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	347.336.079,85 zł , z tego:
- bieżące w kwocie	332.744.007,85 zł,
- majątkowe w kwocie	14.592.072,00 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	379.492.001,85 zł , z tego:
- bieżące w kwocie	342.855.779,91 zł,
- majątkowe w kwocie	36.636.221,94 zł.

Zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie **42.445.507,92 zł**, z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę w kwocie **38.000.000,00 zł** oraz kredytów i pożyczek w kwocie **4 445 507,92 zł**.

Zaplanowano również rozchody budżetu w kwocie **10.289.585,92 zł**, z tytułu wykupu papierów wartościowych w kwocie **10.000.000,00 zł** oraz spłat otrzymanych krajowych pożyczek w kwocie **289.585,92 zł**.

Z konstrukcji projektu uchwały budżetowej wynika, że nie został zachowany wymóg wynikający z zapisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące o kwotę **10.111.772,06 zł**. Należy w tym miejscu wskazać na art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym cyt. „*W latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.*”. W przypadku Gminy Wołomin warunek powyższy jest spełniony.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że w roku 2025 spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia. W 2025 roku prognozowane obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynosi 0,0671 przy wskaźniku maksymalnym 0,1002, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2024 roku.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołomin na 2025 rok zaplanowano deficyt w wysokości **32.155 922,00 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami jednostki samorządu terytorialnego z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 28.000.000,00 zł oraz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.155.922,00 zł. Tym samym zaplanowane źródła finansowania powyższego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.