

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE

z dnia 2024 r.

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Wołomin w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz.1491), uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Gminy Wołomin w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wołomina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Wołominie

z dnia.....2024 r.

Program współpracy Gminy Wołomin w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Program współpracy Gminy Wołomin w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwany dalej „Programem”, jest elementem lokalnej polityki społecznej oraz wsparcia władz samorządowych w budowaniu społeczeństwa obywatelskiego.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491, z późn. zm.);
- 2) Gminie – rozumie się przez to Gminę Wołomin;
- 3) Radzie – rozumie się przez to Radę Miejską w Wołominie;
- 4) Burmistrzu – rozumie się przez to Burmistrza Wołomina;
- 5) Urzędzie – rozumie się przez to Urząd Miejski w Wołominie;
- 6) konkursie - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 7) procedurze konkursowej – rozumie się przez to procedury konkursowe dotyczące przyznawania dotacji organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wydane na podstawie art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przez Burmistrza Wołomina;
- 8) dotacji – rozumie się przez to dotacje w rozumieniu art. 127 ust.1 pkt 1 lit e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, z późn. zm.);
- 9) małych grantach – rozumie się przez to zlecenie realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert zgodnie z art. 19a Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 10) Programie - rozumie się program współpracy Gminy Wołomin w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przyjęty Uchwałą Rady Miejskiej w Wołominie.
- 11) Generator – system informatyczny Witkac.pl;
- 12) komisjach konkursowych – rozumie się przez to komisje konkursowe do opiniowania ofert na realizację zadań publicznych;
- 13) mieszkańcach – rozumie się przez to mieszkańców Gminy;
- 14) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 15) inicjatywie lokalnej – rozumie się przez to złożenie przez mieszkańców Gminy, bezpośrednio lub za pośrednictwem organizacji pozarządowych lub podmiotu, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wniosku o realizację zadania

publicznego zgodnie z art. 19b-19h ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

16) stronie internetowej - rozumie się przez to stronę internetową Gminy: www.wolomin.org zakładka „NGO, Edukacja, Sport, Zdrowie”.

Rozdział 2.

Okres realizacji, cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 3. 1. Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.

2. Terminy realizacji poszczególnych zadań będą określone w konkursach.

§ 4. Celem głównym Programu jest rozwijanie współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi.

§ 5. Cele szczegółowe Programu są następujące:

1. Podnoszenie skuteczności i efektywności realizacji zadań publicznych.
2. Prowadzenie nowatorskich i efektywnych działań na rzecz mieszkańców oraz tworzenie systemowych rozwiązań dla ważnych problemów społecznych.
3. Integracja podmiotów realizujących zadania publiczne, w szczególności przez budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem i organizacjami pozarządowymi.
4. Prezentacja dorobku sektora pozarządowego i promowanie jego osiągnięć.
5. Wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych.
6. Wzmacnianie poczucia tożsamości i identyfikacji z miejscem zamieszkania oraz poczucia odpowiedzialności za otoczenie.
7. Wspieranie inicjatyw, nowatorskich pomysłów i rozwiązań zwiększających świadomość społeczeństwa obywatelskiego.
8. Zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Gminie.
9. Doskonalenie umiejętności rzetelnego diagnozowania lokalnych problemów społecznych oraz umiejętności trafnego dobierania środków pomocowych.
10. Przygotowanie i realizacja projektów partnerskich.
11. Wsparcie rozwoju wolontariatu w organizacjach pozarządowych.
12. Włączenie organizacji pozarządowych w proces budowania marki „Wołomin”.

Rozdział 3.

Zasady i formy współpracy

§ 6. 1. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości, co oznacza, że Gmina poszerza w miarę możliwości zakres zadań publicznych zleczanych organizacjom pozarządowym oraz wspiera podejmowane przez nich działania z zakresu zadań publicznych;
- 2) suwerenności stron, co przejawia się we wzajemnym poszanowaniu autonomii stron, które powinien cechować szacunek obu stron wobec siebie.
- 3) partnerstwa, co oznacza, że podstawą podejmowanych działań jest współpraca oparta na uznaniu równorzędności stron na warunkach określanych stosowną umową lub porozumieniem;
- 4) efektywności, co oznacza, że w wykonaniu zadań publicznych należy dążyć do skutecznego sposobu osiągnięcia zakładanych celów, jak najlepszych efektów oraz minimalizacji kosztów z tym związanych;
- 5) jawności i uczciwej konkurencji, co oznacza, że podejmowane działania powinny opierać się na równych dla wszystkich stron, obiektywnych i jawnych kryteriach z zachowaniem jawności i przejrzystości procedur;
- 6) równości szans, co oznacza, że obie strony dbają o włączanie na równych prawach grup mniejszościowych i dyskryminowanych w realizację zadań publicznych.

2. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

3. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w następujących formach:

- 1) powierzenia wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
- 2) wspierania wykonywania zadań publicznych poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 3) oddania w najem na preferencyjnych warunkach należących do Gminy lokali użytkowych organizacjom pozarządowym na cel prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego;
- 4) udzielenia poręczeń organizacjom pozarządowym starającym się o przyznanie kredytu lub pożyczki na realizację zadań publicznych skierowanych do mieszkańców;
- 5) przekazaniu do realizacji zadań na podstawie odrębnych przepisów.

4. Współpraca o charakterze pozafinansowym może obejmować:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej, zgodnie z ustawą oraz właściwą przedmiotowo uchwałą Rady;
- 3) konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego z Gminną Radą Działalności Pożytku Publicznego;
- 4) obejmowanie patronatem Burmistrza Wołomina przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe;
- 5) organizowanie spotkań o charakterze informacyjno - integrującym środowisk działających w sferze pożytku publicznego oraz informowanie o dostępnych programach pomocowych, szkoleniach, konferencjach;
- 6) publikowanie ważnych dla obu stron informacji na stronie internetowej urzędu;
- 7) udostępnianie organizacjom pozarządowym na preferencyjnych warunkach pomieszczeń, sal i obiektów będących w dyspozycji Gminy na organizowanie konferencji, wydarzeń, szkoleń, spotkań okolicznościowych oraz na cele prowadzonej działalności pożytku publicznego;
- 8) uczestnictwo przedstawiciela organizacji pozarządowych w ramach Komitetu Rewitalizacji, działającego przy Burmistrzu Wołomina;
- 9) inicjowanie działań aktywizujących i integrujących lokalne organizacje pozarządowe;
- 10) promocję działań realizowanych przez organizacje pozarządowe na stronie internetowej Urzędu;
- 11) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w strefie zadań publicznych;
- 12) realizowanie wspólnych projektów ze środków zewnętrznych na podstawie tzw. ustawy wdrożeniowej tj. ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r., poz.1079 z późn. zm.);
- 13) prowadzenie przez Urząd newslettera dla organizacji pozarządowych w celu przekazywania informacji dotyczących współpracy. Organizacje pozarządowe będą miały możliwość zapisania się do newslettera.

5. Organizacje pozarządowe współpracujące z Gminą są zobowiązane do informowania o zaangażowaniu Gminy w realizację wspólnego projektu, w szczególności w wydawanych publikacjach, na konferencjach, stronach internetowych.

6. Nie przeprowadza się konsultacji dla dotacji udzielanych ze środków Wojewody Mazowieckiego na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w zakresie pomocy społecznej, przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz nieodpłatnej pomocy prawnej.

7. Organizacje pozarządowe realizujące zadania publiczne na podstawie zawartych umów zobowiązane są do informowania o fakcie finansowania lub współfinansowania realizacji zadania przez Gminę. Zakres, zasady oraz sposób informowania szczegółowo określają postanowienia umowy między Gminą a organizacją pozarządową.

Rozdział 4.

Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne

§ 7. 1. Obszar współpracy Gminy Wołomin z organizacjami pozarządowymi obejmuje sferę zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

2. Jako zadania priorytetowe samorządu gminnego w roku 2025 określa się zadania z zakresu:

- 1) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 2) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 3) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 4) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 5) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 6) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej;
- 7) działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;
- 8) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 9) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych oraz działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust.3 w zakresie określonym w pkt 1, 6,7,9-10,15-18,27,31-32a;
- 10) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 11) działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
- 12) promocji i organizacji wolontariatu;
- 13) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 14) rewitalizacji.

3. W 2025 roku Gmina Wołomin realizować będzie niektóre zadania z zakresu pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób na podstawie umów wieloletnich.

Rozdział 5.

Sposób realizacji Programu

§ 8. Zasadą jest zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie otwartych konkursów ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.

§ 9. Gmina może zawierać z organizacjami pozarządowymi umowy o wsparcie lub o powierzenie zadań publicznych na czas realizacji zadania lub na czas określony nie dłuższy niż 5 lat.

§ 10. Na wniosek organizacji pozarządowymi, Gmina może zlecić realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, na warunkach określonych w art. 19a Ustawy.

§ 11. 1. Realizacja zadań Gminy, może odbywać się na podstawie umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej.

2. Zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej odbywa się na zasadach określonych w Ustawie i właściwej przedmiotowo uchwale Rady.

§ 12. Realizacja zadań publicznych Gminy we współpracy z organizacjami pozarządowymi, może odbywać się na podstawie umowy partnerstwa określonej w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j..Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.).

Rozdział 6.

Sposób oceny realizacji Programu

§ 13. Burmistrz przedkłada Radzie sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do dnia 31 maja 2026 r. na podstawie mierników wymienionych w § 14.

§ 14. Miernikami oceny efektywności Programu są:

1. Liczba konsultowanych z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej.
2. Liczba ogłoszonych konkursów, złożonych ofert i podpisanych umów.
3. Liczba i zakres zadań publicznych zleconych do realizacji w trybie innym niż otwarty konkurs ofert.
4. Wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowymi.

§ 15. Sprawozdanie, o którym mowa w § 13 zamieszcza się na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział 7.

Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowych

§ 16. 1. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w ramach ogłoszonych przez Gminę otwartych konkursów ofert za pośrednictwem Generatora lub w przypadku małych grantów bezpośrednio w siedzibie Urzędu.

2. Posiedzenia komisji konkursowych odbywają się stacjonarnie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub hybrydowo.
3. Do zadań komisji konkursowej należy ocena ofert pod względem formalnym i merytorycznym oraz sporządzenie rekomendacji dla ofert, które spełniają wymagania formalne i merytoryczne rękują najwyższą jakość wykonania zadania.

§ 17. 1. Komisje konkursowe powołuje Burmistrz.

2. W skład Komisji konkursowej wchodzi co najmniej dwóch przedstawicieli Burmistrza oraz co najmniej jeden przedstawiciel organizacji pozarządowych proponowany przez Gminną Radę Pożytku Publicznego.
3. Przedstawiciele organizacji pozarządowymi wybiera Burmistrz spośród zgłoszonych kandydatur.
4. Kandydatem na członka Komisji konkursowej może zostać każdy przedstawiciel organizacji pozarządowej mającej siedzibę na terenie Gminy lub działającej na rzecz jej mieszkańców pod warunkiem, że organizacja pozarządowa, którą reprezentuje, nie będzie brała udziału w konkursie.
5. W przypadkach określonych w Ustawie, Komisja konkursowa może działać bez udziału przedstawicieli organizacji pozarządowej.

§ 18. 1. Pracą Komisji konkursowej kieruje Przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego.

2. Przewodniczącym i Zastępcą Przewodniczącego Komisji konkursowej jest wskazany przedstawiciel Burmistrza.
3. Obsługę administracyjną Komisji konkursowych zapewnia Urząd.

Rozdział 8.

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji

§ 19. 1. Projekt Programu powstał na bazie doświadczeń z realizacji programu współpracy na rok 2024.

2. Za przygotowanie projektu Programu, o którym mowa w ust. 1, odpowiedzialny był Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej.
3. Przygotowanie Programu objęło realizację następujących działań:
 - 1) przygotowanie projektu Programu;
 - 2) skierowanie projektu Programu do konsultacji z organizacjami pozarządowymi w sposób określony w Uchwale Nr XLV-175/2017 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi działającymi w sferze pożytku publicznego;
 - 3) przedłożenie Gminnej Radzie Działalności Pożytku Publicznego projektu Programu do zaopiniowania;
 - 4) przedłożenie Radzie Miejskiej projektu uchwały.

4. W terminie od 20 września 2024 r. do 7 października 2024 r. przeprowadzono konsultacje pisemne z organizacjami pozarządowymi za pośrednictwem poczty elektronicznej. Informacje o przeprowadzeniu konsultacji wraz z projektem Programu zamieszczone zostały na stronie internetowej Gminy, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Gminy.

5. Ponadto Projekt został przedłożony Gminnej Radzie Działalności Pożytku Publicznego, która w dniu 7 października 2024 r. pozytywnie zaopiniowała Program współpracy Gminy Wołomin w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział 9. Ocena realizacji Programu

§ 20. 1. Bieżącym monitoringiem realizacji programu zajmuje się Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej we współpracy z Gminną Radą Pożytku Publicznego.

2. Monitoring dotyczy realizacji opisanych celów, zasad i trybów współpracy.

3. Uzyskiwane w czasie obowiązywania programu informacje, uwagi, wnioski i propozycje dotyczące realizowanych projektów będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział 10. Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

§ 21. 1. Ostateczna wysokość środków finansowych zostanie ustalona w uchwale budżetowej Gminy Wołomin na 2025 rok.

2. Na realizację Programu w 2025 roku w budżecie Gminy planuje się przeznaczyć kwotę nie niższą niż 2 434 556 złotych.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Wołomin w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami , o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”

Głównym celem gminy Wołomin jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb jej mieszkańców. Sprawna realizacja tych potrzeb wymaga współpracy organizacji pozarządowymi.

Uchwalenie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, stanowi wypełnienie obowiązku Gminy, wynikającego z zapisu art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491).

W terminie od 20 września 2024 do 7 października 2024 r. zostały ogłoszone konsultacje z organizacjami pozarządowymi na stronie internetowej Gminy i na tablicy ogłoszeń w siedzibie Gminy. Konsultacje odbyły się w formie pisemnej za pośrednictwem poczty elektronicznej. W ramach przeprowadzonych konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi.

Po konsultacjach projekt Roczno programu współpracy Gminy Wołomin z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2025 r., został przesłany do zaopiniowania przez Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego, na podstawie art. 41i ust.1 pkt.2 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Uchwałą nr 4 z dnia 7 października 2024 roku Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego pozytywnie zaopiniowała projekt programu współpracy Gminy Wołomin w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami , o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przedmiotowa uchwała winna być podjęta w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Z uwagi na powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.