

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE

z dnia 25 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024r., poz.609, z późn.zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024r., poz. 572) Rada Miejska w Wołominie, na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Wołominie postanowia uznać się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi Mieszkańca Gminy Wołomin (WOU.1510.5.2024), z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska zawartego w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Wołominie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Wołominie

Aneta Adamus

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Wołominie

z dnia 25 września 2024 r.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi

Do Rady Miejskiej w Wołominie 2 lipca 2024r. wpłynęła skarga Mieszkańca Gminy Wołomin na Przewodniczącą Rady Miejskiej w Wołominie.

Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa, właściwym organem jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa.

Natomiast ocena merytoryczna podanego stanu faktycznego wymaga odniesienia się do stosownych regulacji ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej k.p.a.). W szczególności na uwagę zasługuje art. 229 pkt 1 k.p.a., z którego wynika, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa. Z powyższego wynika, że zasadniczo organem właściwym do rozpoznania skargi z art. 227 k.p.a., jest wojewoda, wyjątkowo regionalna izba obrachunkowa. Warto w tym miejscu jednak podkreślić, że wspomniany art. 227 (ani żaden inny przepis) nie określa wprost, jaki podmiot jest upoważniony do rozpatrywania skarg na działalność przewodniczącego rady gminy.

W ocenie podanego zagadnienia pomocne może być również stanowisko podane w wyroku WSA w Lublinie z 23 stycznia 2018 r. (sygn. akt II SA/Lu 1184/17) – w zbliżonym zakresie przedmiotowym. Tam podkreślono: skoro ani art. 229 pkt pierwszy ani pkt trzeci k.p.a. nie wskazują bezpośrednio podmiotu kompetentnego do rozpoznania skargi na wykonywanie zadań i działalność przewodniczącego rady gminy (miasta) nie można jej domniemywać w oparciu o te właśnie przepisy. Ponadto, w wyroku tym zwrócono uwagę na specyficzną pozycję przewodniczącego rady gminy w strukturze organizacyjnej rady gminy. Zaakcentowano, że obok wójta gminy (burmistrza, prezydenta miasta) rada gminy jest jedynym organem gminy. Natomiast przewodniczącego rady gminy oraz od jednego do trzech wiceprzewodniczących, rada gminy wybiera z pośród swoich członków bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym (art. 19 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Jednak ten przewodniczący nie ma statusu organu gminy. Co istotne, zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady (art. 19 ust. 2 ww. ustawy). Dalej sąd przyjął: działalność i uprawnienia przewodniczącego rady gminy (miasta) są nierozdzielnie powiązane z działalnością i trybem funkcjonowania rady gminy (np. prawo zwoływania sesji rady wynika z trybu jej pracy, prawo do przyjmowania skarg i wniosków skierowanych do rady wynika z kompetencji rady do ich rozpoznania). Odnośnie skargi na Przewodniczącą Rady Miejskiej w Wołominie, to Komisja Skarg Wniosków i Petycji opiera się na piśmie Wojewody Mazowieckiego z dnia 12 grudnia 2019 r. skierowanego do Rady Miejskiej w Wołominie, cyt.: „**Natomiast w przypadku skarg kierowanych personalnie na Przewodniczącego Rady Gminy, czy Przewodniczącego komisji, należy je traktować jako skargi na radnego, w stosunku do których przepisy nie przewidują organu właściwego do ich rozpatrywania**”.

Rada Miejska w Wołominie, po zapoznaniu się z wyjaśnieniami prawnymi i faktycznymi, kierując się rekomendacją Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia jak w § 1 uchwały.