

UCHWAŁA Nr 3.h./256/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 08 grudnia 2023 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez **Burmistrza Gminy Wołomin projekcie** uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2041

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 t.j.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michałak
Członkowie: - Agnieszka Szewc
- Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

§ 1

wydaje się opinię **pozytywną z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Burmistrza Gminy Wołomin projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wołomin na lata 2024-2041.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Wołomin w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przez Burmistrza Gminy Wołomin projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), w tym także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

W wyniku analizy stwierdzono, iż projekt zawiera dane wymagane w art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 u.f.p. Ponadto okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1 do uchwały.

Występuje wymagana w art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie

dochodowej. Przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

Z projektu WPF wynika, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 u.f.p. co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2024-2041 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2026 występuje bardzo niska różnica między indywidualnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, a górną granicą, jaką stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p., obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego, tj. **0,94 punktu procentowego**.

W 2024 roku planowana kwota długu Gminy wyniesie 194.110.642,70 zł i w stosunku do roku 2023 wzrośnie o kwotę 31.784.166,00 zł, co z kolei stanowić będzie **67,32%** planowanych na 2024 rok dochodów ogółem Gminy. Jednocześnie relacja posiadanego zadłużenia do planowanych dochodów ogółem w latach 2025 – 2027 utrzymuje się na bardzo wysokim poziomie i wynosi odpowiednio:

- dla roku 2025 – 59,24%,
- dla roku 2026 – 54,90%,
- dla roku 2027 – 50,26%.

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż istnieje potencjalne zagrożenie utraty płynności finansowej gminy. Skład wskazuje, tym samym na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych oraz wypracowywania nadwyżek w kolejnych latach budżetowych w celu spłaty posiadanych zobowiązań, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z konstrukcji projektu uchwały budżetowej wynika, że nie został zachowany wymóg wynikający z zapisu art. 242 ust. 1 u.f.p., gdyż planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące o kwotę 6.597.855,00 zł. Należy w tym miejscu wskazać na art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.1927). W myśl tego przepisu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust 1 i 2 u.f.p. pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa o sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W przypadku Gminy Wołomin warunek powyższy jest spełniony.

W kontekście powyższych ustaleń Skład Orzekający zwraca szczególnie uwagę na wymóg realistyczności planowania Prognozy i jednocześnie wskazuje, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2024 roku nie będzie wyższa od wykazanej w Prognozie jako plan oraz że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po 2024 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.