

UCHWAŁA Nr 3.c./253/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 08 grudnia 2023 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza **Gminy Wołomin** projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2024 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - **Kamil Michalak**
Członkowie: - Agnieszka Szewc
- Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu przedłożony przez Burmistrza Gminy Wołomin projekt uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§ 2** niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 roku Burmistrz Gminy Wołomin przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 271/2023 z dnia 15 listopada 2023 roku, projekt uchwały budżetowej Gminy Wołomin na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych oraz z uchwałą Rady Miejskiej w Wołominie w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wewnętrznie spójny.

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	288.326.467,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	272.358.494,00 zł,
- majątkowe w kwocie	15.967.973,00 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	320.912.001,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	278.956.349,00 zł,
- majątkowe w kwocie	41.955.652,00 zł.

Zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie 42.875.120,00 zł, z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę w kwocie 40.000.000,00 zł oraz kredytów i pożyczek w kwocie 2.875.120,00 zł.

Zaplanowano również rozchody budżetu w kwocie 10.289.586,00 zł, z tytułu wykupu papierów wartościowych oraz spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Z konstrukcji projektu uchwały budżetowej wynika, że nie został zachowany wymóg wynikający z zapisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące o kwotę 6.597.855,00 zł. Należy w tym miejscu wskazać na art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.1927). W myśl tego przepisu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa o sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W przypadku Gminy Wołomin warunek powyższy jest spełniony.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że w roku 2024 spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

W 2024 roku planowana kwota długu Gminy wyniesie 194.110.642,70 zł i w stosunku do roku 2023 wzrośnie o kwotę 31.784.166,00 zł, co z kolei stanowić będzie **67,32%** planowanych na 2024 rok dochodów ogółem Gminy. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż istnieje potencjalne zagrożenie utraty płynności finansowej Gminy. Skład wskazuje, tym samym na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołomin na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 32.585.534,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami jednostki samorządu terytorialnego z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 30.000.000,00 zł oraz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.585.534,00 zł. Tym samym zaplanowane źródła finansowania powyższego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.