

**UCHWAŁA Nr 3.e./245/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 24 kwietnia 2023 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Wołomina** sprawozdaniu z wykonania budżetu **Gminy Wołomin** za rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - Kamil Michalak  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**pozytywnie** opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za rok 2022.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem Nr 88/2023 Burmistrza Wołomina z dnia 31 marca 2023 r., wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2022 rok.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Wołomin według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

**W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:**

Uchwalony przez Radę Miejską w Wołominie budżet Gminy na 2022 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości **309.853.906,00 zł**. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **306.720.762,17 zł**, co stanowi **98,99%** planu, w tym dochody bieżące w wysokości **99,37%** planu. Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości **95,45%** planowanej kwoty, natomiast dochody ze sprzedaży majątku wykonano w **101,97%** planu.

Uchwalony przez Radę Miejską w Wołominie budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości **333.036.940,00 zł**. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **318.381.882,50 zł**, co stanowi **95,60%** planu, z tego wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie **95,55%** planu po zmianach, natomiast wydatki majątkowe na poziomie **95,88%** planu po zmianach.

Wynik budżetu za 2022 rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie **11.661.120,33 zł**, podczas gdy planowany był deficyt w kwocie **23.183.034,00 zł**.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, że zobowiązania Gminy Wołomin na koniec 2022 roku według tytułów dłużnych wyniosły **144.812.917,70 zł**, co stanowi **47,21%** dochodów wykonanych ogółem.

Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu emisji obligacji oraz zaciągniętej pożyczki długoterminowej. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Z przedłożonego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wynika, że Gmina posiada należności wymagalne w kwocie 11.870.893,65 zł, co stanowi 3,87% zrealizowanych dochodów ogółem.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S wg stanu na koniec 2022 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczają wielkości planowanych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Wołomin za rok 2022 wynika, że ww. dochody zostały wykonane w wysokości **17.085.384,42 zł**, natomiast wydatki w kwocie **16.646.477,82 zł**. Należy wskazać, iż według art. 6r punkt 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie **1.686.444,33 zł**, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły **1.154.342,58 zł**. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18<sup>2</sup> oraz art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz., 165 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r., poz. 103 ze zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu stwierdził, że opracowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Wołomin.

W związku z tym Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:

Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie  
dnia 24 kwietnia 2023 r.