

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023r., poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022r., poz. 2000, z późn.zm.) Rada Miejska w Wołominie uchwala, co następuje:

- § 1. Uznaje się za bezzasadną skargę AW (WOU.1510.12.2022) na działanie Burmistrza Wołomina.
- § 2. Uzasadnienie stanowiska zawartego w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wołominie.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Wołominie

Marek Górski

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Wołominie

z dnia 25 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi

Pismem z dnia 5 grudnia 2022 r. Skarżąca wniosła skargę na Burmistrza Wołomina w związku z nie wykonywaniem przez organ czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązujących przepisami.

W trakcie postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wołominie ustaliła co następuje:

Gmina udostępnia zbiór APP zgodny ze schematem aplikacyjnym określonym przez ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ROZWOJU, PRACY I TECHNOLOGII z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, za pomocą usług sieciowych pobierania zgłoszonych do prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod pozycją właściwą dla naszej jednostki.

Udostępnione zbiory zostały podpisane elektronicznie. Dane przestrzenne dla APP (finalne dane przestrzenne - uzyskane w wyniku pełnej procedury planistycznej) zapisane w dokumencie elektronicznym GML stanowią kolejny załącznik do uchwały przyjmującej APP. Uchwała została podpisana elektronicznie. Informacja o tym załączniku została ujawniona w uchwale.

Dokument elektroniczny GML, który stanowi kolejny załącznik do uchwały przyjmującej APP podpisuje odpowiednio:

W przypadku samorządu gminy - Przewodniczący rady gminy.

W przypadku samorządu województwa - Przewodniczący sejmiku województwa.

W odniesieniu do niniejszej sprawy należy podkreślić, że z przepisów rozdziału 5a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że udostępnianie danych przestrzennych ma charakter generalny i nie wymaga wniosku jakiegokolwiek podmiotu. Następuje z mocy prawa w celu realizacji obowiązku nałożonego na właściwe organy władzy publicznej przez wskazane przepisy.

Ponadto udostępnianie przez właściwe organy informacji w zbiorach danych przestrzennych nie ma charakteru indywidualnego, bowiem czynności podejmowane w tym zakresie nie są skierowane do indywidualnie oznaczonego adresata. Na właściwym organie ciąży jedynie obowiązek o ogólnym charakterze, któremu nie odpowiada uprawnienie niepowiązanych z nim organizacyjnie podmiotów do żądania opublikowania określonych informacji, bądź też zmiany sposobu publikacji informacji już udostępnionych. W konsekwencji stwierdzić należy, że sama czynność utworzenia zbiorów danych przestrzennych, czy też czynność zamieszczenia tam określonej informacji publicznej nie dotyczy uprawnień lub obowiązków Skarżącej. Nie istnieje też przepis prawa, który uprawniałby Skarżącą do żądania zamieszczenia lub usunięcia z tych zbiorów danych przestrzennych. Sam wynikający z przepisów ustawy obowiązek prowadzenia, w tym aktualizowania i udostępniania zbiorów danych przestrzennych, nie rodzi w tym przypadku po stronie Skarżącej żadnych uprawnień.

Podkreślenia również wymaga, że dane przestrzenne mieszczą się w kategorii pojęciowej otwartych danych. Przepisy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego przyznają każdemu prawo do ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego: (1) udostępnianych w Biuletynie Informacji Publicznej podmiotu zobowiązanego lub w portalu danych, lub w innym systemie teleinformatycznym podmiotu zobowiązanego; (2) przekazanych na wniosek o ponowne wykorzystywanie (art. 5). Nie ulega wątpliwości, że w rozpoznawanej sprawie chodzi o dostęp generalny, o którym mowa w art. 5 pkt 1 powoływanej wyżej ustawy. W tym zakresie realizacja obowiązków podmiotu zobowiązanego nie przyjmuje postaci żadnych czynności czy aktów o charakterze indywidualnym, które mogłyby być kwalifikowane jako czynność w rozumieniu art. 3 § 2 pkt 4 p.p.s.a., co wyklucza tym samym możliwość skarżenia bezczynności organu w zakresie realizacji tych obowiązków.

Powyższe zostało potwierdzone w Postanowieniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 grudnia 2022r. - sygn. akt. IV SAB/Wr 1040/22.

Skarżąca powołuje się na jej zdaniem analogiczną sytuację, nieprawidłowego udostępniania danych przestrzennych, o której mowa w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie sygn. akt. II SAB./Kr 198/22 9 listopada 2022r. Powyższe orzeczenie nie znajduje jednak podstaw w niniejszej sprawie, podjęte bowiem zostało w odmiennym stanie faktycznym.

Rada Miejska w Wołominie, po zapoznaniu się z wyjaśnieniami prawnymi i faktycznymi, kierując się rekomendacją Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia jak w § 1 uchwały, uznając skargę na działanie Burmistrza Wołomina za bezzasadną.