

UCHWAŁA Nr 3.h./156/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 02 grudnia 2022 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez **Burmistrza Gminy Wołomin projekcie** uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2023-2041

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Aneta Dygus
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się **pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Burmistrza Gminy Wołomin projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wołomin na lata 2023-2041.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Wołomin w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2022 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przez Burmistrza Gminy Wołomin projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), w tym także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

W wyniku analizy stwierdzono, iż projekt zawiera dane wymagane w art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 u.f.p. Ponadto okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1 do uchwały.

Występuje wymagana w art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Skład Orzekający wskazuje, że przedsięwzięcie znajdujące się w załączniku nr 2 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w pozycji 1.3.2.9 pn. „Budowa ul. Nowej w Wołominie” posiadające ustalony limit wydatków w 2023 roku w wysokości 500.000,00 zł nie znajduje odzwierciedlenia w tabeli nr 6 pn. „Wydatki na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne w 2023 roku” projektu uchwały budżetowej na rok 2023. Niezgodność zaplanowanego limitu wydatków na 2023 r. w badanym projekcie uchwały WPF we wskazanym wyżej zadaniu z wydatkami zaplanowanymi w projekcie budżetu, istotnie narusza zasadę realności wieloletniej prognozy finansowej, wyrażoną w przepisach art. 226 ust. 1 i ust. 3 pkt. 2, 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia m.in.: jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia oraz limity wydatków w poszczególnych latach. Powyższa nieprawidłowość narusza także art. 229 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący powinien przestrzegać powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych, aby treść wieloletniej prognozy finansowej była skorelowana z danymi budżetu. Oznacza to, że nie może być rozbieżności w limitach przedsięwzięć wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej i planem wydatków w uchwale budżetowej w danym roku budżetowym.

Zachowane zostały wymagania określone w art. 242 u.f.p., w związku z czym wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej. Przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

Z projektu prognozy WPF wynika, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 u.f.p. co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2023-2041 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach **2024 – 2029** występuje bardzo niska różnica między indywidualnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, a górną granicą, jaką stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego, **tj. odpowiednio 0,00, 0,79, 0,06, 1,05, 0,23, 0,62 punktu procentowego.**

W 2023 roku Gmina planuje emisję obligacji komunalnych w wysokości 24.000.000,00 zł, przy czym planowana kwota długu na koniec 2023 roku, w stosunku do roku 2022, wzrośnie o kwotę 21.786.078,00 zł i wyniesie 171.180.115,92 zł, co z kolei stanowić będzie **65,10%** planowanych na 2023 rok dochodów ogółem Gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż istnieje potencjalne zagrożenie utraty płynności finansowej gminy. Skład wskazuje, tym samym na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych oraz wypracowywania nadwyżek w kolejnych latach budżetowych w celu spłaty posiadanych zobowiązań, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W kontekście powyższych ustaleń Skład Orzekający zwraca szczególnie uwagę na wymóg realistyczności planowania Prognozy i jednocześnie wskazuje, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte założenia, iż

faktyczna kwota długu na koniec 2023 roku nie będzie wyższa od wykazanej w Prognozie jako plan oraz że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po 2023 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.