

**UCHWAŁA Nr 3.e./234/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 28 kwietnia 2022 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Wołomina** sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wołomin za rok 2021.

Na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - **Kamil Michalak**  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie z uwagą** zawartą w uzasadnieniu opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za rok 2021.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem Nr 86/2022 Burmistrza Wołomina z dnia 31 marca 2022 r., wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2021 rok.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Wołomin według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

**W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:**

Uchwalony przez Radę Miejską w Wołominie budżet Gminy na 2021 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości 300.253.753,00 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 303.351.176,50 zł, co stanowi 101,03% planu, w tym dochody bieżące w wysokości 101,86%. Dochody majątkowe zrealizowano w 67,58% planowanej kwoty, natomiast dochody ze sprzedaży majątku wykonano w 101,58%.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych w stosunku do planu.

Uchwalony przez Radę Miejską w Wołominie budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 306.993.882,00 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 293.428.617,82 zł, co stanowi 95,58% planu, z tego wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie 96,12% planu po zmianach, natomiast wydatki majątkowe na poziomie 89,65% planu po zmianach.

Wynik budżetu za 2021 rok zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 9.922.558,68 zł, podczas gdy planowany był deficycie w kwocie 6.740.129,00 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, że zobowiązania Gminy Wołomin na koniec 2021 roku według tytułów dłużnych wyniosły 133.911.957,92 zł, co stanowi 44,14% dochodów wykonanych. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu emisji obligacji oraz zaciągniętej pożyczki długoterminowej. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Z przedłożonego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wynika, że Gmina posiada należności wymagalne w kwocie 12.204.484,23 zł, co stanowi 4,02% zrealizowanych dochodów.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb 28S wg stanu na koniec 2021 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczają wielkości planowanych.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 15.806.791,76 zł oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – 17.230.415,64 zł, z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2021 r., poz. 888 ze zm.).

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie 1.244.116,40 zł, zaś wykonane wydatki na działania związane przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 1.004.406,01 zł. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18<sup>2</sup> oraz art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 poz. 1119 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu stwierdził, że opracowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie mając na uwadze poziom wykonania dochodów majątkowych wskazuje się na konieczność bieżącego dostosowywania planu w toku wykonywania uchwały budżetowej.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Wołomin.

W związku z tym Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.