

**UCHWAŁA Nr 3.c./293/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 13 grudnia 2021 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza **Gminy Wołomin** projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - Kamil Michalak  
**Członkowie:** - Aneta Dygus  
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Opiniuje pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Gminy Wołomin projekt uchwały budżetowej na 2022 rok.

**§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

**§ 3**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 4**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 5**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r., poz. 2176 z późn. zm.).

**§ 6**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku Burmistrz Gminy Wołomin przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 313/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku, projekt uchwały budżetowej Gminy Wołomin na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 u.f.p. oraz z uchwałą Rady Miejskiej w Wołominie w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	262.071.948,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	243.675.130,00 zł,
- majątkowe w kwocie	18.396.818,00 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	297.658.291,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	253.432.686,00 zł,
- majątkowe w kwocie	44.225.605,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 u.f.p. tj. planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 u.f.p.

Zaplanowano również przychody budżetu w łącznej kwocie 47.586.343,00 zł, z tytułu:

- sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę w kwocie 28.000.000,00 zł,
- kredytów i pożyczek w kwocie 4.024.305,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.413.941,00 zł (środki - Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych z 2020 r.),
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 12.148.097,00 zł (środki na uzupełnienie subwencji ogólnej z 2021 r.).

Zaplanowano rozchody budżetu w kwocie 12.000.000,00 zł, z tytułu wykupu papierów wartościowych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy Wołomin na koniec 2022 roku wyniesie 159.936.263,00 zł i stanowi 61,03% planowanych dochodów. W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że w roku 2022 spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Dodatkowo Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z § 1 pkt 1 lit. j Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 1382) „w jednostkach samorządu terytorialnego w rozdziałach:

- 01043, 01044,
- 02001, 02002,
- 40002,
- 60004, 60013, 60014, 60015, 60016, 60017, 60019, 60020, 60021, 60022,
- 63003,
- 70005, 70007,
- 71004, 71012, 71015,
- 90001, 90003, 90004, 90005,
- 92503,

ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych, o których mowa w tych rozdziałach, natomiast w rozdziale właściwym dla danej jednostki, w szczególności w rozdziale: 70001, 70004, 71001, 71002, 71003, 75018, 75020, 75023, 75026, 75085, 90017, wykazuje się wyłącznie wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy.

*W przypadku, gdy jednostka samorządu terytorialnego otrzymuje w rozdziałach wymienionych w tiret od pierwszego do dziewiątego dotacje, w rozdziałach tych wykazuje się wydatki finansowane z dotacji związane z realizacją zadań w sposób umożliwiający prawidłowe rozliczenie tych dotacji.”*

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołomin na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 35.586.343,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami jednostki samorządu terytorialnego z tytułu sprzedaży papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Mając na uwadze, że wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 u.f.p., ponadto według zapisów projektu uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 u.of.p, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu w art. 243 ust.1 u.of.p – należy uznać, iż Gmina Wołomin ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.