

UCHWAŁA Nr 3.e./301/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 kwietnia 2021 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Gminy Wołomin** sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2020 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **Kamil Michalak**
Członkowie: Agata Pączkowska
 Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2020 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z Zarządzeniem Burmistrza Gminy Wołomin Nr 116/2021 z dnia 31 marca 2021 roku, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów został zrealizowany w wysokości **279.484.869,17 zł.**, co stanowi **97,89%** planu. Dochody bieżące zostały wykonane w **97,91%** planu, natomiast dochody majątkowe w **96,90%**.

2. Plan wydatków został wykonany w kwocie **277.725.761,22** zł, co stanowi **93,95%** planu. Wydatki bieżące wykonano w **93,61%** natomiast wydatki majątkowe w **98,44%** uchwalonego planu. W wyniku analizy sprawozdań nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków.
3. Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 t.j.).
4. Z przedłożonego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wynika, że Gmina posiada należności wymagalne w kwocie **12.357.839,19** zł, co stanowi **4,42%** zrealizowanych dochodów.
5. Ze sprawozdania wynika, że budżet za 2020 rok zamknął się nadwyżką w kwocie **1.759.107,95** zł, podczas gdy planowano deficyt w wysokości **10.098.157,00** zł.
6. Zaplanowane przychody w wysokości 16.512.098,00 zł wykonano w 99,83% oraz rozchody budżetu w wysokości 6.413.941,00 zł zostały w całości wykonane.
7. Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, że zobowiązania Gminy Wołomin na koniec 2020 roku według tytułów dłużnych wyniosły **133.500.000,00** zł co stanowiło **47,77%** dochodów wykonanych ogółem. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu emisji papierów wartościowych.
8. Spełniając wymóg określony w art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c ww. przepisu. Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody zostały wykonane w wysokości 12.813.981,86 zł natomiast wydatki -14.839.252,21 zł.
9. Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie 1.051.554,65 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 1.049.203,99 zł. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania

problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Jednocześnie mając na uwadze art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020r., poz. 1842 z późn. zm.) - do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt (burmistrz, prezydent miasta) mógł wykorzystać dochody z ww. opłat również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19. Wobec powyższego Skład Orzekający zauważa, iż ww. środki nie mogą być przeznaczane na cele inne niż wymienione w przywołanych przepisach.

10. W sprawozdaniu wykazano środki związane z ochroną środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4,5 i 6 Ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r., poz. 1219 z późn. zm.) zostały wykonane w kwocie 450.719,79 zł, natomiast wydatki w kwocie 397.924,05 zł. Zgodnie z art. 403 ust. 2 ww. ustawy do zadań gminy należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiąca dochody budżetu powiatu, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu stwierdził, że opracowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu, oraz ocena gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do organu stanowiącego Gminy.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2020 roku.

